

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Администрации муниципального
района «Троицко-Печорский» за 2021 год

1. Общие положения

1.1. Правовые акты, регулирующие антимонопольный комплаенс администрации муниципального района «Троицко-Печорский».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (далее – Администрация) осуществляется организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

При реализации антимонопольного комплаенса Администрация также руководствуется следующими актами, помимо вышеупомянутых:

- Распоряжение Правительства РФ от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы»;
- Распоряжение Правительства Республики Коми от 17 января 2019 г. № 12-р «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»;
- Постановление администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 28 февраля 2019 г. № 02/113 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (антимонопольный комплаенс)»;
- Постановление администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 31 декабря 2019 г. № 12/1122 «Об утверждении карты комплаенс-рисков на 2020 год, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2020 год, ключевых показателей эффективности и методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (в части ключевых показателей эффективности и методики их расчета);
- Распоряжение администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 30 июня 2020 г. № 136-1 об утверждении Плана мероприятий по

организации в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) на 2020 г. и последующие годы;

– Постановление от 29 декабря 2021 г. № 12/1503 «Об утверждении карты комплаенс-рисков на 2022 год, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год».

1.2. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе в сети Интернет.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Администрации (<http://www.trpk.ru/>) в разделе «Развитие конкуренции» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена информация о принятых правовых актах, регулирующих антимонопольный комплаенс Администрации.

1.3. Функции должностных лиц и структурных подразделений, связанные с реализацией антимонопольного комплаенса.

Согласно постановлению Администрации от 28 февраля 2019 г. № 02/113 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» (антимонопольный комплаенс)», при реализации антимонопольного комплаенса должностные лица и структурные подразделения Администрации осуществляют следующие функции:

Функции	Ответственные исполнители
Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования	Глава муниципального района – руководитель администрации
Деятельность, связанная с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса	Отдел экономического анализа и развития Юридический сектор Отдел организационно-кадровой работы
Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, в т.ч. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе	Общественный Совет муниципального района «Троицко-Печорский»

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в Администрации

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

Во исполнение Положения об антимонопольном комплаенсе уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года (период с 2019 по 2021 г.г. включительно): наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел и т.п.

По итогам проведенного анализа установлено следующее:

Нарушение	Наличие нарушений в рассматриваемом периоде	Устранены/не устранены
Судебные разбирательства по вопросам нарушения норм антимонопольного законодательства	Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось	–
Нарушения, выявленные в принятых Администрацией нормативных правовых актах	В 2021 году ГБУ РК «Государственное юридическое бюро» в 3 нормативных правовых актах, принятых администрацией, были выявлены нарушения антимонопольного законодательства в части нарушения закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Правил, утвержденных приказом ФАС РФ от 10 февраля 2010 г. № 67, а именно: не соответствие сроков проведения конкурса или аукциона; предъявление требований о предоставлении документов или осуществлении действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено действующим законодательством	В указанные нормативные акты внесены соответствующие изменения, выявленные нарушения устранены
Нарушения, вызванные действиями Администрации	В действиях Администрации в 2020 году УФАС по Республике Коми выявлено два нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона по приобретению жилого помещения в муниципальную собственность в части предъявления требований о предоставлении документов или осуществлении действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено действующим законодательством. УФАС по Республике Коми выданы предписания об устранении установленных нарушений посредством аннулирования закупки	Предписания исполнены, нарушения устранены

Мониторинг и анализ практики применения Администрацией антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности осуществляется на постоянной основе.

Также, структурными подразделениями проводится работа по выявлению нарушений антимонопольного законодательства при разработке проектов нормативных правовых актов Администрации

2.1. Проведение оценки комплаенс-рисков.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением по организации функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошена информация от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации в период с 2019 по 2021 годы включительно с присвоением каждому из них соответствующего уровня риска.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих областях деятельности Администрации:

- в процессе подготовки, согласования и утверждения нормативных правовых актов с нарушением требований антимонопольного законодательства;

- при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства;

- при оказании муниципальных услуг;

- при предоставлении муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.

В процессе проведения оценки выявленных рисков были сформулированы их возможные причины и условия возникновения, а также составлен план мероприятий, способных минимизировать или устранить данные риски:

Вид комплаенс-рисков (описание)	Мероприятия по минимизации, устранению риска
Нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах	1) проведение правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе, на предмет их соответствия антимонопольному законодательству; 2) анализ правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; 3) анализ ранее выявленных нарушений; 4) изучение правоприменительной практики и анализ изменений, внесенных в законодательство; 5) повышение профессиональной компетенции должностных лиц, участие в мероприятиях по профессиональному развитию (семинар, вебинар, конференция, «круглый стол» и другие)

<p>Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд</p>	<p>1) анализ жалоб, поступающих на рассмотрение в ФАС по Республике Коми; 2) контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок; 3) изучение правоприменительной практики и анализ изменений, внесенных в законодательство; 4) повышение профессиональной компетенции должностных лиц, участие в мероприятиях по профессиональному развитию (семинар, вебинар, конференция, «круглый стол» и другие)</p>
<p>Нарушение антимонопольного законодательства при оказании муниципальных услуг</p>	<p>1) соблюдение требований о предоставлении документов или осуществлении действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено действующим законодательством; 2) соблюдение регламентов оказания муниципальных услуг; 3) изучение правоприменительной практики и анализ изменений, внесенных в законодательство; 4) повышение профессиональной компетенции должностных лиц, участие в мероприятиях по профессиональному развитию (семинар, вебинар, конференция, «круглый стол» и другие)</p>
<p>Нарушение антимонопольного законодательства в сфере распоряжения муниципальным имуществом</p>	<p>1) соблюдение нормативно-правовых актов антимонопольного законодательства в сфере земельных и имущественных отношений; 2) изучение правоприменительной практики и анализ изменений, внесенных в законодательство; 3) повышение профессиональной компетенции должностных лиц, участие в мероприятиях по профессиональному развитию (семинар, вебинар, конференция, «круглый стол» и другие)</p>

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена Карта комплаенс-рисков в Администрации на 2022 год и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2022 год, которые утверждены постановлением администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 29 декабря 2021 г. № 12/1503 и размещены на официальном сайте Администрации.

2.3. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией района антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства, на основании Карты комплаенс-рисков в Администрации на 2021 год, был разработан

План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2021 год.

В целях реализации антимонопольного комплаенса в Администрации в 2021 году уполномоченными подразделениями Администрации были проведены следующие мероприятия:

1) Анализ правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативно-правовых актов, договоров, соглашений, юридическим сектором Администрации на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации;

2) Мониторинг изменений действующего законодательства в сферах возможного риска нарушения антимонопольного законодательства, а также изучение правоприменительной практики и анализ жалоб, поступающих на рассмотрение в ФАС по Республике Коми;

3) Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства и анализ нарушений норм антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией;

4) Ознакомление сотрудников Администрации, в том числе отраслевых (функциональных) органов Администрации, а также поступающих на муниципальную службу в Администрацию с актами, регулирующими вопросы организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

5) Контроль за соблюдением требований о предоставлении документов или осуществлении действий, предоставление или осуществление которых не предусмотрено действующим законодательством, регламентами оказания государственных и муниципальных услуг;

6) Участие сотрудников Администрации в мероприятиях по профессиональному развитию (семинар, вебинар, конференция, «круглый стол» и т.п.).

2.4. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2.4.1. Ключевые показатели эффективности.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, утвержденной постановлением Администрации от 31 декабря 2019 г. № 12/1122 (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса согласно Методике являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом;

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

4) доля должностных лиц Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса согласно Методике показал следующее.

2.4.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пг}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим годом;

КН_{пг} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в предыдущем году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде.

Таким образом, в связи с тем, что в 2020 году было выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства, а в 2021 году нарушений выявлено не было, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации равен нулю.

2.4.3. Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа – доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа – количество нормативных правовых актов, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КН_{оп} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Таким образом, так как в 2021 году в 3 нормативных правовых актах Администрации были выявлены нарушения антимонопольного законодательства, а нормативные правовые акты Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, отсутствовали, доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна нулю.

2.4.4. Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{пнпа} = \frac{К_{пнпа}}{К_{Ноп}}, \text{ где}$$

Д_{пнпа} – доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{пнпа} – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{Ноп} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Таким образом, исходя из того, что в 2021 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, и отсутствовали проекты нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства равна нулю.

2.4.5. Доля должностных лиц, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия.

Доля должностных лиц Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$Д_{Со} = \frac{К_{Со}}{К_{Собщ}}, \text{ где}$$

Д_{Со} – доля должностных лиц Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

К_{Со} – количество должностных лиц Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

К_{Собщ} – общее количество должностных лиц Администрации, чьи должностные (служебные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, доля должностных лиц Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна нулю, так как в 2021 году в сотрудники Администрации в курсах повышения квалификации участия не принимали.

3. Выводы

В настоящее время в администрации муниципального района «Троицко-Печорский» внедрена и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Разработаны и утверждены правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте Администрации в сети Интернет (<http://www.trpk.ru/>) в разделе «Развитие конкуренции» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс»,

где размещаются муниципальные нормативные правовые акты, принятые в сфере антимонопольного комплаенса и доклад об антимонопольном комплаенсе.

Урегулировано взаимодействие отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление работников с антимонопольным комплаенсом. Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой, составлена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год.

Изучив все необходимые материалы и получив достаточное количество необходимой информации для проведения анализа, можно сделать вывод о том, что в деятельности Администрации остаются сферы, подверженные рискам нарушениям антимонопольного законодательства, а именно нарушения в сфере принятия нормативных правовых актов и нарушения, вызванные действиями Администрации в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2020 году Администрацией было разработано и утверждено постановление от 30 декабря 2020 г. № 12/1803 «Об утверждении карты комплаенс-рисков на 2021 год и плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков на 2021 год».

По итогам проведения анализа за 2021 год можно отметить, что утвержденный План мероприятий был выполнен.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны карта комплаенс-рисков на 2022 год и план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков на 2022 год, которые утверждены постановлением Администрации от 29 декабря 2021 г. № 12/1503.